

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

**PROBLEMATIKA PENERAPAN PERMA NO. 1 TAHUN 2008  
TENTANG MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN  
DI PENGADILAN AGAMA JEMBER**

Diajukan kepada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Jember  
Untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar  
Sarjana Hukum Islam (S.H.I) Fakultas Syari'ah  
Jurusan Hukum Islam prodi Al-Ahwal Al-Syakhsiyah

Oleh:

**HESBUL JALI**  
**NIM. 083 111 050**

Disetujui oleh:  
Dosen Pembimbing,

**MARTOYO, S.H.I.,M.H**  
NIP. 19781212 200910 1 001

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : HESBUL JALI  
NIM : 083111050  
Fakultas : Fakultas Sayari'ah  
Jurusan : Jurusan Al-Ahwal Asy-Syakhsiyah  
Institusi : Institut Agama Islam Negeri Jember

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa Skripsi ini dengan judul: ***“Problematika Penerapan Perma No. 1 Tahun 2008 Tentang Mediasi Dalam Perkara Perceraian Di Pengadilan Agama Jember*** secara keseluruhan adalah hasil kajian atau karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Jember, 07 April 2016  
Saya yang menyatakan,

# IAIN JEMBER

HESBUL JALI  
NIM. 083 111 050

## MOTTO

إِنَّمَا الْمُؤْمِنُونَ إِخْوَةٌ فَاصْلِحُوهَا بَيْنَ أَخْوَيْكُمْ وَاتَّقُوا اللَّهَ لَعَلَّكُمْ تُرَحَّمُونَ

Orang-orang beriman itu sesungguhnya bersaudara. Sebab itu damaikanlah (perbaikilah hubungan) antara kedua saudaramu itu dan takutlah terhadap Allah, supaya kamu mendapat rahmat (QS, al-Hujurat (49):10

PERSEMBAHAN

Sebuah karya sederhana dan penuh makna bagi saya. Saya persembahkan kepada orang-orang yang selalu ada dalam lubuk hati yang paling dalam, yang selalu ada dimana saya ada. Kepada mereka yang selalu saya rindukan, saya banggakan dan sangat saya hormati:

1. Kepada Ibunda (Rukbani) dan Bapak (Abdul Mukti), beliau segalanya dalam hidup saya, dengan motivasi dan kasih sayangnya saya terus merasa ada. Beliau adalah pahlawan dalam hidup saya.
  2. Kepada Mbak saya dan Adik-adik saya, kalian adalah sebagian besar dari penyemangat saya.
  3. Semua sanak keluarga baik dari Bapak maupun dari Ibuk tercinta.
  4. Komunitas SEDULUR PATI
  5. Peguyuban JONG MADURA
  6. Dosen pembimbing Bpk Martoyo. S.HI, M.H yang telah ikhlas membimbing saya dari awal penyusunan skripsi ini sampai selesai dan yang telah senantiasa memberi semangat kepada saya.
  7. Seluruh dosen Fakultas Sayari'ah yang telah memberikan motivasi dan pengetahuan kepada saya.
  8. Seluruh Shahabat-shahabat ku kelas B2 yang selalu membantu saya.
  9. Seluruh Shahabat-shahabat ku tercinta di Pondok Al-Miftah Kebun Jeruk Durbungan Sempusari Kaliwates Jember, kalian keluarga kedua dalam hidup saya.
  10. Almamaterku IAIN Jember tercinta, yang selalu saya junjung tinggi dan selalu saya banggakan.

Kampung halaman yang selalu saya rindukan.(Lebbek, Pakong, Pemekasan Madura

## KATA PENGANTAR

*Bismilahirrahmanirrahim*

Tidak ada kata lain yang patut dan harus kami serukan selain puja dan puji syukur kehadirat Ilahi Rabbi. Karena dengan berkat taufik, limpahan hidayah-Nya kami dapat menyelesaikan skripsi ini.

Sholawat dan salam semoga senantiasa Allah melimpahkan kepada sang revolusioner Islam, yakni Nabi Muhammad SAW yang selalu sabar dalam menyebarkan agama yang suci dan barokah, yakni Ad-Dinul Islam, sehingga kami menikmati perjuangannya.

Dalam penyusunan skripsi ini, penyusun menyadari masih banyak sekali kekurangan baik dalam Intelektual maupun Pengalaman, sehingga dalam penyusunan ini mustahil bila tidak terdapat kesalahan dan kekurangan dalam metode penulisan Skripsi ini. Oleh karena itu, harapan dari Penulis adalah kritik dan saran dari para pembaca demi kesempurnaan karya ilmiah selanjutnya.

Selanjutnya penulis menyampaikan banyak-banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu, baik berupa pikiran, motivasi, moril maupun sarana yang berwujud realita dalam karya ilmiah ini, khususnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Abdul Mukti dan Ibuk Rukbani
  2. Prof. Dr. H. Babun Suharto, S.E.,M.M selaku Rektor IAIN Jember
  3. Dr. H. Sutrisno, Rs, M.H.I Selaku Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Jember
  4. Muhammin, M.H.I selaku Ketua Jurusan Hukum Islam (HI)
  5. Inayatul Anisah, S. Ag., M.Hum selaku Ketua Prodi Ahwal asy-Syakhsiyah (AS)
  6. Martoyo, S.H.I.,M.H. selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini sampai selesai.
  7. Semua Dosen Fakultas Syari'ah khususnya Dosesn Prodi Ahwal Asy-Syakhsiyah, yang telah ikhlas mengajari kami tentang ilmu pengetahuan.
  8. Semua Shahabat-shahabatku di kelas B1.

9. Semua Shahabat-shabatku di pondok Al-miftah Kebun Jeruk Durbungan Kaliwates Jember yang selalu menemani dan mendukung.

Penulis tidak dapat memberikan kontribusi kepada kebaikan, partisipasi dan segala bantuan mereka semua melainkan do'a, semoga Allah memberikan balasan yang lebih dari apa yang telah diberikan kepada kami.

Akhirnya tidak ada harapan yang paling utama kecuali ridho' Allah SWT. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dalam pengembangan keilmuan, baik bagi penulis maupun kepada para pembaca. Amiin Yaa Rabbal Alamiin.

Jember, 07 April 2016  
Penulis

## ABSTRAK

HESBUL JALI, 2016; "Problematika Penerapan Perma No. 1 Tahun 2016 Tentang Mediasi Dalam Perkara Perceraian Di Pengadilan Agama Jember"

Di Indonesia sebagai negara hukum, yaitu suatu negara yang penyelenggaraan kekuasaan pemerintahannya didasarkan atas hukum melegalformalkan tentang musyawarah/mediasi ini dilingkungan pengadilan dalam menyelesaikan sengketa. Sehingga Mahkamah Agung mengeluarkan Surat Edaran Mahkamah Agung No.1 tahun 2002 dan No. 2 Tahun 2003 dan Peraturan Mahkamah Agung No.1 Tahun 2008 tentang prosedur mediasi di pengadilan dalam tataran teknis pelaksanaan masih menimbulkan beberapa persoalan khususnya perkara percerain.

Fokus penelitian yang di kaji dalam penelitian ini dimaksudkan untuk mengetahui dan memahami: (1) problematika filosofi mediasi berdasarkan PERMA No. 1 Tahun 2016, (2) problematika sistem mediasi di Pengadilan Agama Jember, (3) efektifitas penerapan mediasi berdasarkan PERMA No. 1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Jember.

Jenis penelitian ini kualitatif, maka dalam pengumpulan datanya menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. adapun analisis data dalam penelitian ini menggunakan deskriptif analisis.

Hasil penelitian ini bahwasannya mediasi adalah alternatif penyelesaian sengketa yang seharusnya mediasi dilakukan diluar pengadilan karena mediasi tempatnya di non litigasi bukan dilitigasi dan perma sendiri menempatkan mediasi pada litigasi padahal sudah jelas dalam undang-undang nomor 48 tahun 2009 pasal 60 ayat 1 menjelaskan bahwa alternatif penyelesaian sengketa merupakan lembaga penyelesaian sengketa atau beda pendapat melalui prosedur yang disepakati para pihak, yakni penyelesaian diluar pengadilan dengan cara konsultasi, negosiasi, mediasi, konsiliasi atau penelitian ahli. Sistem mediasi di Pengadilan Agama Jember menggunakan sistem familiar ataupun ceramah agama apabila kedua belah pihak sama-sama enggan menceritakan permasalahannya maka mediator menggunakan sistem kaokus. PERMA No. 1 Tahun 2008 tidak efektif karena mediasi yang seharusnya berada di luar pengadilan dilakukan di dalam pengadilan meski tujuan mediasi untuk menyelesaikan perkara dengan jalan musyawarah untuk memperoleh perdamaian karena pihak yang berperkara lebih memilih jalan persidangan untuk menyelesaikan perkaranya. berdasarkan data pada tahun 2015 ada 558 perkara yang dimediasi namun yang berhasil dimediasi hanya 10 perkara dan juga pada tahun 2016 dibulan januari ada 49 perkara perceraian hanya 4 perkara yang berhasil. Begitu juga pada bulan februari ada 45 perkara perceraian 5 perkara yang berhasil damai. Pada bulan maret ada 51 perkara 7 perkara yang berhasil.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL.....	
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Fokus Penelitian .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Definisi Istilah .....	8
F. Sistematika Pembahasan .....	10
BAB II KAJIAN KEPUSTAKAAN .....	12
A. Penelitian Terdahulu .....	12
B. Kajian Teori .....	16
BAB III METODE PENELITIAN .....	43
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	43
B. Lokasi Penelitian .....	44
C. Subyek Penelitian .....	44
D. Teknik Pengumpulan Data .....	45
E. Analisis Data .....	46
F. Keabsahan Data .....	46
G. Tahap-tahap Penelitian .....	47
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	49
A. Gambaran Obyek Penelitian .....	49

1. Sejarah Pengadilan Agama Jember .....	49
2. Visi dan Misi Pengadilan Agama Jember .....	51
3. Struktu Organisasi Pengadilan Agama Jember .....	52
4. Data Pegawai Pengadilan Agama Jember .....	54
5. Denah Srana dan Prasarana Pengadilan Agama Jember.....	61
<b>B. Penyajian dan Analisis Data .....</b>	<b>63</b>
1. Problematika Filosofi Mediasi Dalam Perma No. 1 Tahun 2008 .....	64
2. Sistem Mediasi Pengadilan Agama Jember .....	68
3. Efektifitas Penerapan Mediasi Berdasarkan Perma No. 1 Tahun 2008 .....	73
<b>C. Pembahasan Temuan.....</b>	<b>99</b>
1. Problematika Filosofi Mediasi Dalam Perma No. 1 Tahun 2008 .....	76
2. Sistem Mediasi Pengadilan Agama Jember.....	76
3. Efektifitas Penerapan Mediasi Berdasarkan Perma No. 1 Tahun 2008 .....	78
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>79</b>
A. Kesimpulan .....	79
B. Saran-saran .....	80

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN-LAMPIRAN