

**RESPON MASYARAKAT DESA PAKIS KECAMATAN PANTI  
TERHADAP PERATURAN PEMERINTAH NO. 48 TAHUN  
2014 TENTANG PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK  
ATAS BIAYA NIKAH MENURUT PERSPEKTIF  
TEORI INTERNALISASI**

**SKRIPSI**

diajukan kepada Institut Agama Islam Negeri Jember  
untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh  
gelar Sarjana Hukum (S.H)  
Fakultas Syariah Jurusan Hukum Islam  
Program Studi Al-Ahwal Al-Syakhsiyyah



Oleh:

**Siti Nurholilah**

NIM: 083 131 023

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI JEMBER  
FAKULTAS SYARIAH  
APRIL, 2017**

**RESPON MASYARAKAT DESA PAKIS KECAMATAN PANTI  
TERHADAP PERATURAN PEMERINTAH NO. 48 TAHUN  
2014 TENTANG PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK  
ATAS BIAYA NIKAH MENURUT PERSPEKTIF  
TEORI INTERNALISASI**

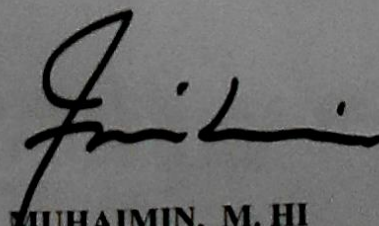
**SKRIPSI**

diajukan kepada Institut Agama Islam Negeri Jember  
untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh  
gelar Sarjana Hukum (S.H)  
Fakultas Syariah Jurusan Hukum Islam  
Program Studi Al-Ahwal Al-Syakhsiyyah

Oleh:

Siti Nurholilah  
NIM: 083 131 023

Disetujui Pembimbing



**MUHAIMIN, M. HI**  
NIP. 19750620 200501 1 007

**RESPON MASYARAKAT DESA PAKIS KECAMATAN PANTI  
TERHADAP PERATURAN PEMERINTAH NO. 48 TAHUN  
2014 TENTANG PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK  
ATAS BIAYA NIKAH MENURUT PERSPEKTIF  
TEORI INTERNALISASI**

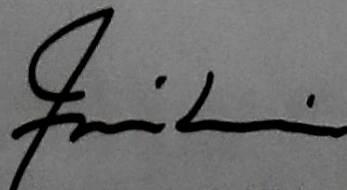
**SKRIPSI**

diajukan kepada Institut Agama Islam Negeri Jember  
untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh  
gelar Sarjana Hukum (S.H)  
Fakultas Syariah Jurusan Hukum Islam  
Program Studi Al-Ahwal Al-Syakhsiyyah

Oleh:

Siti Nurholilah  
NIM: 083 131 023

Disetujui Pembimbing



**MUHAIMIN, M. HI**  
NIP. 19750620 200501 1 007

## MOTTO

عَلَى الْمَرْءِ الْمُسْلِمِ السَّمْعُ وَالطَّاعَةُ فِيمَا أَحَبَّ وَكَرِهَ إِلَّا أَنْ يُؤْمَرَ بِمَعْصِيَةٍ فَإِنْ أُمِرَ بِمَعْصِيَةٍ فَلَا سَمْعَ وَلَا طَاعَةَ

Wajib atas setiap muslim untuk mendengar dan taat (kepada Penguasa), baik Pada sesuatu yang dia suka atau benci. Selama dia tidak diperintahkan untuk bermaksiat. Jika dia diperintahkan untuk bermaksiat, maka tidak ada kewajiban baginya untuk mendengar maupun mentaatinya

**(HR. Al-Bukhari no. 7144; dan Muslim no. 1839)**

Masyarakat adalah Produk manusia,  
dan Manusia adalah produk Masyarakat

**(Peter L. Berger)\***



---

\* Peter L. Berger, *Langit Suci : Agama Sebagai Realitas Sosial*. Terj. Hartono ( Jakarta : LP3ES, 1994 ),5

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamin...

Dengan rasa syukur Kepada Allah SWT, terselesaikannya karya kecil ini dengan penuh semangat perjuangan dan pengorbanan dalam pembuatannya serta tulus dari hati yang paling dalam, karya ini kupersembahkan untuk:

1. Bapak tercinta “ Umar “ dan Ibu tersayang “ Supiyatun “ selaku Super Hero dalam hidup ini, yang tiada henti selalu mendoakanku sepenuh hati, memberikan motivasi dan semangat yang tiada henti, memberikan dukungan moril dan materil sehingga aku dapat melaksanakan kuliah dengan baik sampai menyelesaikan kuliah dengan baik.
2. Mas Misbahul Munir dan adikku Mukti Ali Ridho, Uswatun Hasanah tersayang, dengan kasih sayangnya yang tak pernah pudar, serta omelannya yang selalu mendukungku dalam setiap pilihan yang aku pilih dalam hidup ini. Terutama pilihan untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Separuh hidupku adalah cinta dari mereka.

IAIN JEMBER

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillahirobbil 'alamin*, segala puji bagi Allah karena atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, penelitian, penyusunan, pelaksanaan, dan penyelesaian skripsi sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan studi Al-Akhwil Asy-Syakhsiyyah IAIN Jember serta syarat untuk memperoleh gelar sarjana, dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu.

Dalam proses penyusunan, pengerjaan dan penyelesaian skripsi ini, penulis juga mendapatkan bantuan, bimbingan, arahan, dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis memberikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih yang tulus kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Babun Suharto, S.E., M.M. selaku rektor IAIN Jember yang telah memberi kesempatan peneliti untuk menuntaskan pendidikan di institut ini hingga tahap akhir yakni penyusunan skripsi.
2. Bapak Dr. H. Sutrisno Rs, M.H.I. Selaku dekan fakultas Syari'ah yang telah mengesahkan secara resmi tema penelitian ini sehingga penyusunan skripsi berjalan dengan baik dan tepat waktu
3. Bapak Jumadik Biantoro selaku Kepala Desa Pakis beserta Bapak Salamun S.HI selaku kepala Kantor Urusan Agama Kecamatan Panti yang telah mengizinkan dan memberikan informasi dan dokumentasi yang dibutuhkan peneliti sehingga skripsi dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu.
4. Bapak Muhaimin, M.H.I. selaku ketua Jurusan Hukum Islam sekaligus dosen pembimbing dalam penelitian ini yang telah meluangkan banyak waktu untuk memberikan bimbingan, petunjuk, pengarahan serta motivasi yang

begitu maksimal kepada peneliti dalam proses mengerjakan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

5. Ibu Inayatul Anisah, S.Ag., M.Hum selaku ketua prodi Al-akhwal As-Syaksiyah yang juga turut memberikan arahan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Prof. Dr. Miftah Arifin M, Ag. dan Bapak Muniron M.Ag selaku dosen wali peneliti yang selalu aktif dalam memberikan arahan pada peneliti terkait indeks prestasi selama menempuh pendidikan di IAIN Jember dari awal perkuliahan hingga semester akhir.
7. Kepada Keluarga : Bapak Umar Tercinta dan Ibu Supiyatun tersayang dan segenap saudara mas Misbahul Munir, Mbak Lusiana, Adek Mukti Ali Ridho, Uswatun Hasanah dan ponakanku Fahril Rosyidan Al-Afsari Munir yang selalu setia memberikan do'a, dukungan materiil dan moril serta tumpukan motivasi untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada Bapak Yan's dan seluruh sahabat seperjuangan kelas H1 AS, Ahjumma Lutvi, Edi, Halim, Iwan, Anshori, dan mbak husnul, mbah hunainah, mbak vindy, Elsa.

Akhirnya, mudah-mudahan segala amal baik yang telah diberikan kepada peneliti mendapatkan balasan yang terbaik dari Allah SWT, dan semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang terkait serta dengan harapan dapat disempurnakan oleh peneliti-peneliti yang lainnya.

Jember, 06 April 2017

**Siti Nurholilah**

## ABSTRAK

Siti Nurholilah, 2016 : *Respon Masyarakat Desa Pakis Kecamatan Panti Terhadap Peraturan Pemerintah NO. 48 Tahun 2014 tentang Penerimaan Negara Bukan Pajak Atas Biaya Nikah Menurut Perspektif Teori Internalisasi.*

Adanya perubahan peraturan pemerintah No. 48 tahun 2014 terhadap penentuan biaya Pernikahan bertujuan mengurangi adanya pungutan liar dan untuk memudahkan masyarakat dalam persoalan biaya. Pemerintah menghimbau agar masyarakat melakukan proses administrasi dan melaksanakan akad nikah di Kantor Urusan Agama. Hal ini rupanya tidak serta diterima begitu saja oleh masyarakat Desa Pakis. Masyarakat Pakis masih saja mempercayakan proses pencatatan nikah kepada modin setempat. Oleh karena itu respon masyarakat desa pakis kecamatan panti terhadap PP. No. 48 tahun 2014 perspektif teori internalisasi menjadi penting untuk diteliti.

Adapun permasalahan dalam penelitian ini adalah : 1) Bagaimana respon masyarakat desa pakis terhadap PP. No. 48 tahun 2014 perspektif teori internalisasi? 2) Apa faktor-faktor yang mempengaruhi respon masyarakat desa pakis terhadap PP. No. 48 tahun 2014 ? 3) faktor pendukung dan penghambat terhadap terwujudnya cita-cita PP. No. 48 tahun 2014?

Tujuan penelitian ini antara lain adalah: Untuk mengetahui respon masyarakat Desa Pakis terhadap PP. No. 48 tahun 2014 perspektif teori internalisasi, Untuk mengetahui tentang faktor yang mempengaruhi respon masyarakat Desa Pakis terhadap PP. No. 48 tahun 2014. Untuk mengetahui faktor pendukung dan penghambat terhadap terwujudnya cita-cita PP. No. 48 tahun 2014.

Penelitian ini adalah penelitian empiris dengan pendekatan kasus. Sumber data primernya berupa hasil observasi dan wawancara di lapangan melalui purposive sampling, sedangkan sumber data sekunder berupa PP. No. 48 tahun 2014, teori konstruksi sosial Peter L. Berger, buku hukum, serta buku lain terkait judul penelitian. Sumber data tersebut diperoleh dengan cara observasi, wawancara dan dokumentasi. Data yang diperoleh kemudian dianalisa secara kualitatif deskriptif dan diuji keabsahannya dengan triangulasi sumber.

Adapun kesimpulan dari penelitian ini bahwa: 1) Respon masyarakat Desa Pakis terhadap PP. No. 48 tahun 2014 perspektif teori internalisasi adalah beragam. Ada yang menerima baik PP tersebut dengan menerapkannya, ada yang menerima sekaligus mengkritisi terhadap pelaksanaan PP tersebut, adapula yang bersikap apatis terhadap PP tersebut 2). Faktor penyebabnya adalah karena rendahnya sumber daya manusia masyarakat desa pakis, Sosialisasi yang tidak menyeluruh serta pragmatisme masyarakat dalam menerapkan isi PP tersebut 3). Masyarakat yang menerima adanya PP No. 48 tahun 2014 akan mendukung terwujudnya cita-cita PP No. 48 tahun 2014 sementara masyarakat pakis yang apatis-pragmatis terhadap PP. No. 48 tahun 2014 justru menjadi penghambat terwujudnya cita-cita PP. No. 48 tahun 2014.

Kata kunci : Respon masyarakat, PP. No. 48 tahun 2014, Internalisasi.



## DAFTAR ISI

	<b>Hal</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERESTUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN TIM PENGUJI .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Fokus Penelitian.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Definisi Istilah.....	11
F. Sistematika Pembahasan.....	14
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>16</b>
A. Penelitian Terdahulu .....	16
B. Kajian Teori .....	23
1. Tinjauan Umum tentang Respon.....	23

2. Tinjauan Umum tentang Peraturan Pemerintah	
No. 48 Tahun 2014.....	28
a. Substansi pasal 1 Peraturan Pemerintah No. 48	
Tahun 2014.....	28
b. Penjelasan umum pasal 1 PP No. 48 Tahun 2014.....	32
3. Teori Keberlakuan Undang-undang.....	34
4. Teori Internalisasi dalam Konstruksi Sosial .....	40
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	51
B. Lokasi Penelitian .....	52
C. Subyek Penelitian .....	53
D. Teknik Pengumpulan Data .....	55
E. Analisa Data .....	57
F. Keabsahan Data .....	58
G. Tahap-tahap Penelitian .....	59
<b>BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS .....</b>	<b>61</b>
A. Gambaran Obyek Penelitian .....	61
1. Keadaan geografis Desa Pakis Kecamatan Panti.....	61
2. Kondisi pendidikan Desa Pakis Kecamatan Panti .....	63
3. Kondisi alam dan ekonomi Desa Pakis Kec. Panti.....	64
4. Kondisi sosial budaya Desa Pakis Kec. Panti.....	65
5. Kondisi kesehatan Desa Pakis, Kec. Panti.....	65
6. Kondisi keagamaan Desa Pakis, Kec. Panti .....	66

7. Kondisi pemerintahan dan struktur kelembagaan	
Desa Pakis, Kecamatan Panti Desa Pakis, Kec. Panti .....	66
B. Penyajian Data .....	73
1. Respon masyarakat Desa Pakis, Kec. Panti terhadap	
Peraturan Pemerintah No.48 Tahun 2014 tentang Tarif	
Penerimaan Negara Bukan Pajak atas Biaya Nikah menurut	
Perspektif Teori Internalisasi .....	73
2. Faktor-faktor dalam mempengaruhi respon masyarakat	
Desa Pakis, Kec. Panti terhadap Peraturan Pemerintah	
No.48 Tahun 2014 tentang Tarif Penerimaan Negara Bukan	
Pajak atas Biaya Nikah menurut Perspektif Teori	
Internalisasi .....	83
3. Faktor penghambat dan faktor pendukung terhadap	
terwujudnya cita-cita Peraturan Pemerintah	
No.48 Tahun 2014 tentang Tarif Penerimaan Negara Bukan	
Pajak atas Biaya Nikah .....	86
C. Pembahasan Temuan .....	90
1. Respon masyarakat Desa Pakis Kec. Panti terhadap Peraturan	
Pemerintah No.48 Tahun 2014 tentang Tarif Penerimaan	
Negara Bukan Pajak atas Biaya Nikah menurut	
Perspektif Teori Internalisasi .....	90

2. Faktor-faktor yang mempengaruhi respon masyarakat Desa Pakis Kecamatan Panti terhadap Peraturan Pemerintah No.48 Tahun 2014 tentang Tarif Penerimaan Negara Bukan Pajak atas Biaya Nikah menurut Perspektif Teori Internalisasi .....	110
3. Faktor penghambat dan faktor pendukung terhadap terwujudnya cita-cita Peraturan Pemerintah No.48 Tahun 2014 tentang Tarif Penerimaan Negara Bukan Pajak atas Biaya Nikah .....	113
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>120</b>
A. Kesimpulan .....	120
B. Saran .....	122
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>124</b>
Pernyataan Keaslian Tulisan	
Lampiran-lampiran	
Biodata Penulis	

**IAIN JEMBER**

## DAFTAR TABEL

No.	Uraian	Hal
1.1	Tabel ketentuan dalam lampiran angka II tentang Jenis Penerimaan Negara Bukan Pajak .....	31
1.2	Tabel Peta Wilayah Desa Pakis Kecamatan Panti .....	63
1.3	Tabel jumlah lembaga pendidikan formal di Desa Pakis .....	64
1.4	Gambar Bagan Struktur Kelembagaan Desa Pakis Kecamatan Panti .....	69
1.5	Tabel data Jumlah Pasangan Menikah tahun 2013 .....	70
1.6	Tabel data Jumlah Pasangan Menikah tahun 2014 .....	71
1.7	Tabel data Jumlah Pasangan Menikah tahun 2015 .....	71
1.8	Tabel data Jumlah Pasangan Menikah tahun 2016 .....	72



## PEDOMAN TRANSLITERASI

Pedoman transliterasi yang digunakan adalah Sistem Transliterasi Arab Latin Berdasarkan SKB Menteri Agama dan Menteri P&K RI no. 158/1987 dan No. 0543 b/U/1987 tertanggal 22 Januari 1988

### A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	b	-
ت	Ta	t	-
ث	Tsa	Ts	-
ج	Jim	j	-
ح	Ha	h	-
خ	Kha	kh	-
د	Dal	d	-
ذ	Dzal	dz	-
ر	ra'	r	-
ز	Zay	z	-
س	Sin	s	-
ش	syin	sy	-
ص	Shad	sh	-
ض	Dla	dl	-
ط	ṭa	ṭ	T (dengan titik di bawah)
ظ	Zha	zh	-
ع	'Ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Ghain	gh	-
ف	Fa'	f	-
ق	Qaf	q	-
ك	Kaf	k	-
ل	Lam	l	-
م	Mim	m	-
ن	Nun	n	-
و	Wawu	w	-
ه	Ha'	h	-
ء	Hamzah	,	Koma
ي	Ya'	y	-

### B. Vokal

Vokal bahasa Arab seperti bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan focal rangkap atau diftong.

## 1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab lambangnya berupa tanda atau harakat yang transliterasinya dapat diuraikan sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama	Contoh	Ditulis
◌---	<i>Fathah</i>	a	a		
◌---	<i>Kasrah</i>	i	i	مُنِيرَ	<i>Munira</i>
◌---	<i>Dammah</i>	u	u		

## 2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap Bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harkat dan huruf, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama	Contoh	Ditulis
◌---	<i>Fathah dan ya</i>	ai	a dan i	كَيْفَ	<i>Kaifa</i>
◌---	<i>Kasrah</i>	i	i	هَوَّلَ	<i>Haula</i>

## C. Maddah (vokal panjang)

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harkat dan huruf, transliterasinya sebagai berikut:

Fathah + Alif, ditulis a	Contoh سَالٌ ditulis <i>Sala</i>
Fathah + Alif maksur ditulis a	Contoh يَسْعَىٰ ditulis <i>Yas 'a</i>
◌Kasrah + Ya' mati ditulis i	Contoh مَجِيدٌ ditulis <i>Majid</i>
Dammah + wawu mati ditulis u	Contoh يَقُولُ ditulis <i>Yaqulu</i>

## D. Ta' Marbutoh

### 1. Bila dimatikan, ditulis h:

هبة	Ditulis <i>hibah</i>
جزية	Ditulis <i>jizyah</i>

## E. Syaddah (Tasydīd)

Untuk konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap:

عدة	Ditulis <i>'iddah</i>
-----	-----------------------

## F. Kata Sandang Alif + Lām

### 1. Bila diikuti huruf *qamariyah* atau *syamsiyah* ditulis al-

الرجل	Ditulis <i>al-rajulu</i>
الشمس	Ditulis <i>al-Syams</i>

#### G. Hamzah

Hamzah yang terletak di akhir atau di tengah kalimat ditulis apostrof. Sedangkan hamzah yang terletak di awal kalimat ditulis alif. Contoh:

شيئ	Ditulis <i>syai'un</i>
تأخذ	Ditulis <i>ta'khuzu</i>
أمرت	Ditulis <i>umirtu</i>

#### H. Huruf Besar

Huruf besar dalam tulisan Latin digunakan sesuai dengan ejaan yang diperbaharui (EYD).

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat dapat ditulis menurut bunyi atau pengucapan atau penulisannya.

أهل السنة	Ditulis <i>ahlussunnah</i> atau <i>ahl al-sunnah</i>
-----------	--





**RESPON MASYARAKAT DESA PAKIS KECAMATAN PANTI  
TERHADAP PERATURAN PEMERINTAH NO. 48 TAHUN  
2014 TENTANG PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK  
ATAS BIAYA NIKAH MENURUT PERSPEKTIF  
TEORI INTERNALISASI**

**SKRIPSI**

diajukan kepada Institut Agama Islam Negeri Jember  
untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh  
gelar Sarjana Hukum (S.H)  
Fakultas Syariah Jurusan Hukum Islam  
Program Studi Al-Ahwal Al-Syakhsiyyah



Oleh:

**Siti Nurholilah**

NIM: 083 131 023

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI JEMBER  
FAKULTAS SYARIAH  
APRIL, 2017**