

**PRAKTEK BPJS KESEHATAN
DALAM PERSPEKTIF HUKUM EKONOMI SYARIAH
(Studi Kasus BPJS Kesehatan Kabupaten Jember)**

TESIS



Oleh

L U T F I
NIM. 0839214008

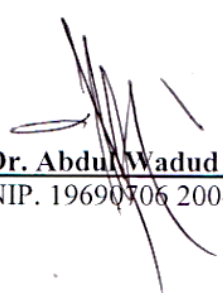
**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH
PASCASARJANA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI JEMBER
JULI 2016**

PERSETUJUAN

Tesis dengan judul “Praktek BPJS Kesehatan dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah (Studi Kasus BPJS Kesehatan Kabupaten Jember)” yang ditulis oleh Lutfi ini, telah disetujui untuk diuji dan dipertahankan di depan dewan penguji tesis.


Jember, 18 Juli 2016

Pembimbing I



Dr. Abdul Wadud Nafis, M. EI
NIP. 19690706 2006041001

Pembimbing II

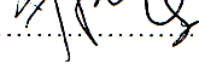
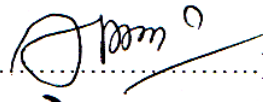
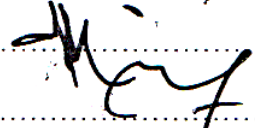


Dr. Abdul Haris, M. Ag.
NIP. 1971010720000311003

PENGESAHAN

Tesis dengan judul “Praktek BPJS Kesehatan Dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah (Studi Kasus BPJS Kesehatan Kabupaten Jember” yang ditulis oleh Lutfi ini, telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Tesis Pasca Sarjana IAIN Jember pada hari Jum’at tanggal 29 Juli 2016 dan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi Islam (M.EI).

DEWAN PENGUJI

1. Ketua Penguji : Prof. Dr. H. Miftah Arifin (.....)
2. Anggota :
 - a. Penguji Utama : Dr. Abd. Rahim, M.EI (.....)
 - b. Penguji I : Dr. Abd. Wadud, M.EI (.....)
 - c. Penguji II : Dr. Abd. Haris, M.Ag (.....)


Jember, 29 Juli 2016

Mengesahkan

Pasca Sarjana IAIN Jember

Direktur,




Prof. Dr. H. Miftah Arifin, M.Ag
NIP.19750103 199903 1 001

ABSTRAK

Lutfi, 2016. *Praktek BPJS Kesehatan dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah (Studi Kasus BPJS Kesehatan Kabupaten Jember)*. Tesis. Program Studi Ekonomi Islam Program Pasca Sarjana Institut Agama Islam Negeri Jember. Pembimbing I : Dr. Abdul Wadud Nafis, M.EI. Pembimbing II : Dr. Abdul Haris, M. Ag.

Kata Kunci : Praktek, BPJS Kesehatan, Hukum Ekonomi Syariah

Berawal dari pernyataan komisi fatwa MUI yang menyatakan bahwa BPJS Kesehatan itu tidak sesuai syariah. Pernyataan itu dikeluarkan lewat keputusan hasil *ijtima'* para komisi fatwa MUI yang bertempat di pondok pesantren at-Tauhidiyah Cikura, Bojong, Tegal, Jawa Tengah, pertengahan 2015 silam. MUI menuding bahwa BPJS Kesehatan yang berdiri sejak awal 2014 hingga saat ini dalam prakteknya mengandung unsur *maghrib* (*maysir, gharar dan riba*). Akibat dari pernyataan itu menimbulkan berbagai tanggapan dari berbagai kalangan, termasuk NU. NU menyatakan sebaliknya bahwa BPJS Kesehatan itu adalah halal. Karena menurut pandangan NU di dalam BPJS Kesehatan ada *maslahah* dan *ta'awun* (tolongmenolong).

Terkait dengan problematika di atas, maka peneliti ingin mengetahui duduk persoalan BPJS Kesehatan secara proporsional dengan mengambil studi kasus Kabupaten Jember yang terlihat dinamis dan religius. Karena itu tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui praktek BPJS Kesehatan Kabupaten Jember dan untuk mengetahui apakah mekanisme yang berlaku di lembaga tersebut sudah sesuai dengan ketentuan hukum ekonomi syariah atau tidak.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif. Metode pengumpulan data yang digunakan yaitu observasi, interview dan dokumenter. Data yang didapat dan dianalisa menggunakan metode deskriptif. Keabsahan data menggunakan tehnik ketekunan atau keajegan pengamatan.

Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan, 1). Praktek BPJS Kesehatan Kabupaten Jember dalam melayani para anggotanya sudah sesuai ketentuan Undang-undang Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional (SJSN) dan Undang-undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) dan beberapa aturan terkait, seperti perpres (peraturan presiden). 2). Menurut perspektif hukum ekonomi syariah terhadap praktek lembaga tersebut ada yang sesuai ketentuan, seperti mekanisme kepesertaan dan jaminan pelayanan kesehatan. Sedangkan dari aspek pembayaran iuran dan pengelolaan dana terdapat unsur *maghrib* (*maysir, gharar dan riba*).

ملخص البحث

لطفي، ٢٠١٦. الممارسات مؤسسة الضمان الاجتماعي الصحة في منظور قانوني الاقتصاد الإسلامي (دراسة حالة مؤسسة الضمان الاجتماعي الصحة جمبر) أطروحة دراسات الاقتصادية المدرسة الإسلامية برنامج الدراسات العليا من معهد الدولة جمبر للدراسات الإسلامية. المؤدب الاول: الدكتور عبد الودود النفيس، أماجستير. المؤدب الثاني: الدكتور. عبد حارس، أماجستير.

كلمات البحث: الممارسة، مؤسسة الضمان الاجتماعي (BPJS) الصحة، القانون الاقتصادي الشريعة

بدءا من بيان لجنة مجلس العلماء فتوى تنص على أنه لم يكن الشريعة مؤسسة الضمان الاجتماعي المناسبة. و صدر البيان خلال حاسي قرار الاجتماع "لجنة مجلس العلماء فتوى يضم في مدرسة داخلية التوحيدية- جكورا، في بوجوغ، تيجال، جاوة الوسطى، منتصف عام ٢٠١٥ زعم. مجلس العلماء الاندونسية (MUI). في المضى أن مؤسسة الضمان الاجتماعي أنشئت منذ بداية عام ٢٠١٤ وحتى اليوم في ممارسة تحتوي على عناصر المغرب (الميسر والغرر والربا). ونتيجة لهذا البيان يثير العديد من الردود من مختلف الفئات، بما في ذلك جامعة النيل. أكد NU بدلا من ذلك أن مؤسسة الضمان الاجتماعي الصحة انه حلال. لأنه من وجهة نظر NU في مؤسسة الضمان الاجتماعي هناك المصلحة والتعاون (المساعدة المتبادلة).

تتعلق المشاكل المذكورة ، أريد البحث في معرفة المشاكل مؤسسة الضمان الاجتماعي يجلس في نسبة إلى منطقة جمبر دراسة القضية التي تبدو ديناميكية والدينية. ولذلك كان الغرض من هذه الدراسة هو تحديد الممارسات مؤسسة الضمان الاجتماعي الصحة جمبر وتحديد ما إذا كانت الآليات القائمة في هذه المؤسسات وفقا للأحكام القانونية للاقتصاد الشريعة أم لا.

هذا البحث النوعي. أساليب جمع البيانات المستخدمة هي الملاحظة والمقابلات والبرامج الوثائقية. الحصول على البيانات وتحليلها باستخدام المنهج الوصفي. صحة البيانات باستخدام تقنيات المثابرة أو ثبات الملاحظات.

وبناء على الأبحاث التي تم القيام به، (١). كان ممارسة BPJS جمبر في خدمة أعضائها وفقا لأحكام القانون رقم ٤٠ لسنة ٢٠٠٤ بشأن نظام الضمان الاجتماعي (SJSN) والقانون رقم ٢٤ لسنة ٢٠١١ بشأن إدراج الضمان الاجتماعي (BPJS) وبعض القواعد ذات الصلة، مثل رئيس (مرسوم جمهوري). (٢). وفقا للقانون من منظور اقتصادي الشريعة لممارسة المؤسسة هناك أحكام مناسبة، مثل آليات المشاركة والتأمين الصحي. في حين جوانب إدارة ودفع المستحقات و صرف المال كانت عناصر المغرب (الميسر والغرر والربا).

ABSTRACT

Lutfi, 2016. BPJS Practices in Legal Perspective of Islamic Economics (Case Study BPJS district of Jember) .Tesis. Islamic Economic Studies Program Graduate School of Jember State Institute for Islamic Studies. Supervisor: Dr. Abdul Wadud Nafis, M.EI. Supervisor II: Dr. Abdul Haris, M. Ag.

Keywords: Practice, BPJS Health, Economic Law Sharia

Starting from the MUI fatwa commission statement stating that it was not appropriate BPJS sharia. The statement was issued through hasi decision *lijtima'* the MUI fatwa commission that is housed in the boarding school *at-Tauhidiyah* Cikura, Bojong, Tegal, Central Java, mid-2015 silam.MUI alleged that BPJS established since the beginning of 2014 until today in practice contain elements *maghrib* (*maysir*, *gharar* and *usury*). As a result of that statement raises a variety of responses from various groups, including NU. NU asserted instead that BPJS Health it is lawful. Because the view of NU in BPJS there *maslahah* and *ta'awun* (mutual help).

Related to the problems above, the researchers wanted to know BPJS seated problems in proportion to a case study Jember district that looks dynamic and religious. Therefore, the purpose of this study was to determine the practice BPJS Jember and to determine whether the existing mechanisms in these institutions is in conformity with the legal provisions of sharia economy or not.

This research is qualitative. Data collection methods used are observation, interviews and documentaries. The data obtained and analyzed using descriptive methods. The validity of the data using techniques perseverance or constancy observations.

Based on research that has been done, 1) . Practice BPJS Jember in serving its members was in accordance the provisions of Law No. 40 of 2004 on the national social security system (Navigation) and Law No. 24 of 2011 concerning social security organizing body (BPJS) and some related rules, such as prepares (a presidential decree). 2). According to the law of sharia economic perspective to the practice of the institution there are appropriate provisions, such as the mechanisms of participation and health insurance. While aspects of the management and payment of dues and money given element *maghrib* (*maysir*, *gharar* and *usury*).

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur senantiasa dipanjatkan ke hadirat Allah SWT atas karunia dan limpahan nikmat-Nya sehingga tesis dengan judul “Praktek BPJS Kesehatan Dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah (Studi Kasus BPJS Kesehatan Kabupaten Jember)” ini dapat terselesaikan. Solawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada Baginda Rasulullah SAW yang telah menuntun umatnya menuju agama Allah sehingga tercerahkanlah kehidupan saat ini.

Dalam penyusunan tesis ini, banyak pihak yang terlibat dalam membantu penyelesaiannya. Oleh karena itu patut diucapkan terima kasih teriring doa *jazakumullahu ahsanal jaza* kepada mereka yang telah banyak membantu, membimbing dan memberikan dukungan demi penulisan tesis ini.

1. Prof. Dr. H. Babun Suharto, SE. MM. selaku Rektor IAIN Jember.
2. Prof. Dr. H. Miftah Arifin, M. Ag. selaku Direktur Pascasarjana IAIN Jember.
3. Dr. KH. Abdul Wadud Nafis, M.EI, selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan motivasi, sekaligus memberikan banyak ilmu dan bimbingan dengan penuh kesabaran, petunjuk dan arahan dalam penyusunan tesis.
4. Dr. KH. Abdul Haris, M. Ag. selaku dosen pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan sehingga penelitian ini berjalan dengan lancar sampai selesai.

5. Ibu Tania Rahayu, selaku kepala cabang BPJS Kesehatan Kabupaten Jember yang telah bersedia memberikan izin untuk melaksanakan penelitian pada lembaga di bawah pimpinannya.
6. Teman-teman seperjuangan di Pasca Sarjana IAIN Jember yang memberikan motivasi dan dukungan hingga terselesaikannya tesis ini.

Semoga bermanfaat !

Jember, 18 Juli 2016

L u t f i

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Konteks Penelitian	1
B. Fokus Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Definisi Istilah	10
F. Sistematika Penulisan	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
A. Penelitian Terdahulu	13
B. Kajian Teori	34
1. Pengertian Asuransi dan BPJS Kesehatan	34
2. Dasar Hukum Asuransi dan BPJS Kesehatan	36
3. Fungsi Asuransi dan BPJS Kesehatan	38

4. Prinsip Dasar Asuransi dan BPJS Kesehatan	39
5. Perspektif Hukum Ekonomi Syariah Terhadap Aneka Macam Asuransi	41
C. Kerangka Konseptual	53
BAB III METODE PENELITIAN	54
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	54
B. Lokasi Penelitian	55
C. Kehadiran Peneliti	55
D. Subyek Penelitian	55
E. Sumber Penelitian	55
F. Tehnik Pengumpulan Data	56
G. Metode Analisa Data	58
H. Keabsahan Data	60
I. Tahapan-tahapan Penelitian	61
BAB IV PAPARAN DATA DAN HASIL PENELITIAN	63
A. Praktek BPJS Kesehatan Jember	63
1. Mekanisme Kepesertaan	63
2. Mekanisme Pembayaran Iuran dan Pengajuan Klaim	66
3. Mekanisme Jaminan dan Pelayanan Kesehatan	68
B. Perspektif Hukum Ekonomi Syariah Terhadap Praktek BPJS Kesehatan Jember	72
1. Mekanisme Kepesertaan	72
2. Mekanisme Pembayaran Iuran dan Pengajuan Klaim	78

3. Mekanisme Jaminan dan Pelayanan Kesehatan	82
C. Temuan Penelitian	87
BAB V PEMBAHASAN	90
A. Praktek BPJS Kesehatan Jember	90
B. Perspektif Hukum Ekonomi Syariah Terhadap Praktek BPJS Kesehatan Jember	107
BAB VI PENUTUP	126
A. Kesimpulan	126
B. Saran-saran	127
DAFTAR PUSTAKA	128
Pernyataan Keaslian Tulisan	
Lampiran-lampiran	
Riwayat Hidup	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Tabel penelitian terdahulu	27
Tabel 2.2.	Tabel kisi-kisi penelitian	33
Tabel 4.1.	Tabel peserta jaminan kesehatan	75
Tabel 4.2.	Tabel iuran peserta BPJS Kesehatan	78

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

No	Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
1	ا	`	ط	t}
2	ب	b	ظ	z
3	ث	t	ع	'
4	ث	th	غ	gh
5	ج	j	ف	f
6	ح	h}	ق	q
7	خ	kh	ك	K
8	د	d	ل	l
9	ذ	dh	م	m
10	ر	r	ن	n
11	ز	z	و	w
12	س	s	ه	h
13	ش	sh	ء	`
14	ص	s}	ي	y
15	ض	d}		